



УДК / UDC 572.087

**МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА ВРЕДА,  
ПРИЧИНЕННОГО ЖИВОТНЫМ, РАСТЕНИЯМ И ГРИБАМ,  
ЗАНЕСЕННЫМ В РЕГИОНАЛЬНЫЕ КРАСНЫЕ КНИГИ**  
METHODOLOGICAL ASPECTS OF CALCULATING THE AMOUNT OF HARM  
CAUSED TO ANIMALS, PLANTS AND FUNGI LISTED IN THE REGIONAL RED BOOKS

**Зорькина О.В.\***, кандидат технических наук, доцент  
Zorkina O.V., Candidate of Technical Sciences, Associate Professor  
**Колмукиди С.В.**, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент  
Kolmukidi S.V., Candidate of Agricultural Sciences, Associate Professor  
**Подковыров И.Ю.**, доктор сельскохозяйственных наук, доцент  
Podkovyrov I.Y., Doctor of Agricultural Sciences, Associate Professor

**Макаров С.В.**, соискатель  
Makarov S.V., Researcher

**ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет», г. Волгоград, Россия**  
Volgograd State University, Volgograd, Russia

\*E-mail: [zorkinaolgasov10@yandex.ru](mailto:zorkinaolgasov10@yandex.ru)

#### **АННОТАЦИЯ**

Научное обоснование методологического подхода к оценке вреда причинённого объектам животного и растительного мира, находящимся под охраной и занесённым в Красную книгу представляет актуальность. В современных экономических условиях разработка методики оценки вреда, возникшего в результате уничтожения растений, животных и грибов, а также негативного влияния на места их обитания основана на новых нормативных документах в области охраны природы. Разработана методика исчисления размера вреда, причиненного животным, растениям и грибам, занесённым в Красную Книгу на примере Тюменской области, в результате их уничтожения (изъятия из природной среды, травмирования) и нарушения среды их обитания. Методика предусматривает расчет вреда в зависимости от характера воздействия и содержит алгоритм исчисления размера вреда, причиненного животным, растениям и грибам, применимый для каждого вида отдельно.

#### **ABSTRACT**

The scientific justification of the methodological approach to assessing the harm caused to objects of the animal and plant world that are protected and listed in the Red Book is relevant. In modern economic conditions, the development of a methodology for assessing the harm caused by the destruction of plants, animals and fungi, as well as the negative impact on their habitats, is based on new regulatory documents in the field of nature protection. A methodology has been developed for calculating the amount of damage caused to animals, plants and fungi listed in the Red Book on the example of the Tyumen region, as a result of their destruction (removal from the natural environment, injury) and violation of their habitat. The methodology provides for the calculation of harm depending on the nature of the impact and contains an algorithm for calculating the amount of harm caused to animals, plants and fungi, applicable for each species separately.

#### **КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

Красная книга, охраняемые объекты, биоресурсы, таксы, методика исчисления вреда.

#### **KEY WORDS**

The Red Book, protected objects, bioresources, taxes, methods of calculating harm.

Охрана видового богатства является приоритетом регионального развития, который закреплён в ряде нормативных документов, в том числе Красной книгой.



Антропогенное воздействие на биологические ресурсы наблюдается на значительных территориях, что приводит к их сокращению [2]. Как следствие, увеличивается число видов растений, животных и грибов, подлежащих охране на региональном уровне. Региональные Красные книги содержат сотни таксонов биологических объектов. Например, в Тюменской области на региональном уровне подлежат особой охране 256 биологических таксонов, из которых животных – 101 вид (подвид), растений – 134 вида и грибов – 21 вид. В этот перечень попали даже достаточно широко распространённые виды, такие как заяц русак и липа мелколистная [3]. Данный перечень периодически пересматривается и расширяется, что вызывает необходимость принятия дополнительных мер по охране биологических ресурсов.

Сокращение видового богатства происходит по разным причинам, однако, наиболее значимым является антропогенное воздействие на живые организмы и места их обитания. Вместе с тем, регулярно выявляются случаи причинения ущерба видам животных, растений и грибов, занесённых в региональные Красные книги.

Научное обоснование методологического подхода к оценке вреда причинённого объектам животного и растительного мира, находящимся под охраной представляет актуальность [1]. В современных экономических условиях разработка методики оценки вреда основана на новых нормативных документах в области охраны природы. При разработке методики и такс были учтены изменения статуса и состава таксонов региональной Красной книги, современные нормативы в оценке ущерба, уровень инфляции.

## **МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЙ**

Целью являлось научное обоснование методического подхода к исчислению размера вреда, причинённого животным, растениям и грибам, занесённым в региональные Красные Книги в результате их уничтожения (изъятия из природной среды, травмирования) и (или) нарушения среды их обитания.

Вопросу охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений посвящена ст. 60 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Частью 1 настоящей статьи установлен запрет на все виды деятельности, которые могут привести к сокращению численности указанных растений и ухудшению среды их обитания [4]. Виды растений, занесённые в Красные книги Российской Федерации или субъектов Российской Федерации, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного пользования [7, 8]. За основу принята методика исчисления размера вреда, причинённого объектам животного и растительного мира, занесённым в Красную книгу основана на методологическом подходе определения ущерба, причинённого видам, занесённым в Красную книгу РФ (Приказ МПР России от 28.04.2008 № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причинённого объектам животного мира, занесённым в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания»).

## **РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ**

Методологический подход определения размера вреда, причинённого региональным биоресурсам животного и растительного мира, подлежащим охране и имеющим соответствующие статус и категории основываются на ряде принципов, обозначенных в международных соглашениях относительно сохранения биологического разнообразия, принятых в России и получивших развитие в региональных нормативных актах [5, 6].

Биологические таксоны являются компонентами окружающей среды и подлежат охране в административных границах региона. С этим связано биоразнообразие многокомпонентной окружающей природной среды на уровне природных зон, ландшафтов, биоценозов, экосистем, фаций и др. Исключению из хозяйственного



использования в административных границах рассматриваемого региона подлежат отдельные особи, экземпляры и их части - естественные клоны, propagулы. Также ущерб может быть оценён в отношении формируемых ими мест обитания и ландшафтов, на которых распространены их популяции. Из этого следует необходимость реализации комплексного подхода к мерам охраны биологических ресурсов из региональных Красных книг. При этом особое значение необходимо уделять мерам охраны имеющихся ценологических связей и пищевых цепей, которые влияют на жизнеспособность отдельных таксонов. Например, совместная охрана скабиозы исетской (кормовое растение) и скабиозовой шмелевидки.

Возмещение причинённого вреда охраняемым объектам в денежном выражении, что позволяет реализовать мероприятия по восстановлению численности таксонов на охраняемой территории. Принцип платности природопользования законодательно закреплён рядом нормативных документов. Методика определения размера ущерба призвана его реализации в природоохранной практике. При этом необходимо учитывать степень и объём экологических последствий от ущерба, причиненного хозяйственной деятельностью.

Возмещение причинённого биоресурсам вреда должно осуществляться в полном размере. Негативное антропогенное влияние на таксоны и места их обитания, приводящее к ущербу, является платным. Реализация мероприятий по охране компонентов окружающей среды и возмещение причинённого вреда – это две основные задачи, которые подлежат параллельному исполнению. Обязанность полного возмещения ущерба в денежном выражении наложена как на организации, так и физические лица, однако степень ответственности в этом различна.

При оценке ущерба и определении размера вреда в результате нарушения законодательства в области охраны редких видов животных, растений и грибов, необходимо учитывать фактические затраты на восстановление утраченных компонентов окружающей среды. В методике расчёта ущерба необходимо учитывать понесенные убытки (это может быть и упущенная выгода). Как правило, мероприятия и расчёты применимы в проектах мелиорации, строительства, рекультивации и иных восстановительных работ. При отсутствии проектной документации для оценки ущерба необходимо применять таксы и методики исчисления размера вреда окружающей среде, утверждённые органами исполнительной власти в установленном порядке.

Несмотря на старания органов исполнительной власти разработать и принять универсальные методики, опыт показывает их практическое несовершенство, которое связано с уникальностью биологических особенностей охраняемых таксонов и мест их обитания. Редкие, находящиеся под угрозой исчезновения (угрожаемые) виды животных, растений и грибов относятся к разным уровням организации живой природы, характеризуются различной структурой, законами развития и функционирования. Объективную оценку можно получить только при дифференцированном подходе в каждом конкретном случае.

В административных границах действия региональных Красных книг вероятность угрозы вымирания таксонов и мест их обитания, подлежащих охране, различна. Степень этой угрозы исчезновения и природоохранный статус каждого таксона, закреплёны категорией в Красной книге и нормативных актах о включении таксонов в перечень охраняемых объектов.

Методология определения ущерба таксонам, хозяйственное использование которых запрещено, а также местам их обитания базируется на этих принципах, что необходимо учитывать при разработке методики эколого-экономической оценки. Размер вреда, причиненного региональной популяции охраняемого таксона, зависит от характера и продолжительности негативного влияния, природоохранного статуса таксона, уровня его биологической организации, пространственной структуры региональной популяции, ее абсолютной численности, соотношения географического и экологического региональных ареалов, ранга эндемизма. На размер вреда, причиненного местам обитания (произрастания) охраняемых объектов, влияют: наличие критических участков мест обитания и количество охраняемых таксонов,



симпатрично встречающихся в конкретном месте обитания (произрастания) или типе экосистем.

Размер вреда, причиненного таксону на региональном уровне, складывается из комплекса неравнозначных факторов, к которым можно отнести наиболее часто используемые в оценках:

- особенности негативного воздействия по интенсивности, характеру, срокам, продолжительности и периодичности;
- категории и статуса таксона в Красной книге;
- уровня биологической организации;
- популяционной структуры таксона в месте причинения ущерба;
- численности и распространённости особей;
- анализа ареалов и мест обитания;
- ранга эндемизма;
- в отдельных случаях возраста;
- онтогенетического состояния, фазы или стадии особей;
- в отдельных случаях площади, размеров и веса;
- репродуктивных особенностей и плодовитости;
- радиуса индивидуальной активности;
- числа утраченных, повреждённых особей (экземпляров).

При определении размера вреда, причиненного местам обитания учитывают такие особенности, как: таксономическую принадлежность охраняемых объектов; расположение места повреждения относительно критических участков мест обитания и ключевых территорий охраняемых таксонов позвоночных животных; распространённость охраняемых животных, растений и грибов в местах обитания; количество охраняемых таксонов, симпатрично встречающихся в конкретном месте обитания (произрастания) или типе экосистем; природоохранный статус территории на которой таксон подвергся негативному воздействию.

С целью определения размера возмещения вреда окружающей среде в денежном выражении адекватного, наносимому таксонам и местам их обитания, исходя из указанных выше параметров, рекомендуется применять региональные коэффициенты, позволяющие учесть особенности каждого охраняемого объекта подлежащего оценке.

Оценка вреда, причиненного негативной хозяйственной и (или) иной деятельностью охраняемым объектам животного и растительного мира, складывается из суммы:

- вреда от уничтожения (повреждения) особей охраняемых таксонов (грибов, животных и растений, вызвавшего антропогенно обусловленную убыль их региональной популяции;
- вреда от уничтожений (нарушения, загрязнения и т.п.) мест обитания, ключевых территорий популяций охраняемых таксонов животных, грибов и растений.

Каждый из параметров вреда рассчитывается с учётом региональных коэффициентов, применимых к оцениваемым объектам. Наиболее простая методика определения размера ущерба основана на использовании в расчётах такс для исчисления размера взыскания за вред, причиненный юридическими и физическими лицами:

- добыванием или уничтожением объектов животного мира, занесенных в региональную Красную книгу;
- уничтожением, нарушением, загрязнением мест обитания популяций и ключевых территорий (акваторий) животных, занесенных в региональную Красную книгу;
- добыванием, сбором, заготовкой или уничтожением объектов растительного мира, относящихся к видам (подвидам) растений и грибов, занесенным в Красную книгу;
- уничтожением, истощением и разрушением мест произрастания.



Пример определения такс для исчисления размера взыскания за вред, причиненный юридическими и физическими лицами уничтожением, нарушением, загрязнением мест обитания популяций и ключевых территорий (акваторий) животных, занесенных в региональную Красную книгу Тюменской области, приведен в таблице 1.

Таблица 1 – Расчётные таксы для исчисления размера взыскания за вред, причиненный юридическими и физическими лицами уничтожением, нарушением, загрязнением мест обитания популяций и ключевых территорий (акваторий) животных, занесенных в региональную Красную книгу Тюменской области (на примере некоторых таксонов)

Охраняемые объекты	Категория редкости	Кратность размера взыскания за ущерб за 1 экземпляр, от минимальной месячной оплаты труда в РФ	Базовая таксовая стоимость, рублей
<i>Aster alpinus</i> L.	3	0,2	3848,40
<i>Cerasus fruticosa</i> (Pall.) Woronow	3	10	192420,00
<i>Ahlbergia frivaldszkyi</i> (Kindermann in Lederer, 1853)	1	0,01	192,42
<i>Triturus vulgaris</i> Linnaeus, 1758	4	0,5	9621,00
<i>Vulpes corsac</i> Linnaeus, 1768	3	4	76968,00

При определении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный животным, растениям и грибам, кратность размера взыскания за 1 экземпляр не зависит от пола, размера и возраста, нормируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2018 г. № 1321.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Разработанные методологические принципы могут быть использованы для определения размера ущерба, причиняемого животным, растениям и грибам, подлежащим охране на региональном уровне. Они включают комплексность, платность природопользования, обязательность полного возмещения вреда окружающей среде, дифференцированность оценки и исчисления размера вреда, вероятность угрозы вымирания охраняемых таксонов. Оценка вреда, причиненного негативной хозяйственной и (или) иной деятельностью охраняемым объектам животного и растительного мира может проводиться на основе интегрирования расчётных сумм ущерба с учётом базовой таксовой стоимости.

## БИБЛИОГРАФИЯ / REFERENCES

1. Временная методика определения предотвращенного экологического ущерба Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 9 марта 1999 г.
2. Косицын, В.Н. и др. Методика оценки недревесных растительных ресурсов на типологической основе при сдаче лесов в аренду. – М.: ВНИИЛМ, 1997. – 37 с.
3. Красная книга Тюменской области: Животные, растения, грибы. / Отв. ред. О.А. Петрова. Изд. 2-е. – Кемерово: ООО «ТЕХНОПРИНТ», 2020. – 460 с.
4. Пасько О.А. Оценка лесных ресурсов: учебное пособие – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2011. – 128 с.
5. Пинаев В.Е., Касимов Д.В. Оценка воздействия на растительный покров: расчет ущерба или пересадка // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 7, №4 (2015).
6. Пинаев В.Е., Касимов Д.В. Теория и практика расчета и минимизации ущерба лесным ресурсам: редким видам растений, древесным и пищевым ресурсам, лекарственному сырью / Монография - М.: Мир науки, 2015. - 95 с.
7. Руководство по учету и оценке второстепенных лесных ресурсов и продуктов побочного лесопользования. – ВНИИЛМ, 2013. – 315 с.
8. Экономика природопользования коллектив авторов под ред. Папенова К.В. и Маликовой О.И. // М., Проспект 2015, 896с.