

УДК 338

**НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ  
В СФЕРЕ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ**  
DIRECTIONS OF REGIONAL POLICY DEVELOPMENT IN THE SPHERE  
OF POPULATION INCOME

**Сабетова Т.В.**, кандидат экономических наук  
Sabetova T.V., Candidate of Economic Sciences  
**Воронежский государственный аграрный университет, Воронеж, Россия**  
Voronezh State Agrarian University, Voronezh, Russia

**АННОТАЦИЯ**

Вопросы региональной политики в сфере социальной защиты населения по-разному решаются в разных субъектах Российской Федерации. Обмен опыта между регионами может послужить хорошей основой для создания максимально эффективной и гуманной модели региональной социальной политики.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

Социальная политика, социальная защита населения, поддержка занятости, регулирование доходов, политика доходов населения.

Региональная социальная политика обеспечивает защиту прав и интересов социально незащищенных слоев населения, базируясь на федеральных законах. В условиях социально-экономической нестабильности региональные органы власти изыскивают возможности реализации дополнительных мер поддержки семей. Разрабатываются конкретные целевые программы, в частности, концепции социальной политики (Кировская, Смоленская, Тамбовская, Новосибирская, Пермская области).

Как правило, региональные программы направлены на поддержку социально незащищенных слоев населения, им оказывается дополнительная адресная поддержка. В первую очередь, в регионах обеспечивается социальная поддержка беременных женщин, женщин, имеющих детей младшего и школьного возраста, многодетных семей. Социальная поддержка оказывается в различных формах (продажи товаров широкого потребления, предоставления различных услуг (коммунальных, бытовых, транспортных и др.) по льготным ценам, натуральной помощи (питание, одежда, обувь), денежных компенсаций и др.

Определенное распространение получили компенсационные выплаты семьям с детьми, не посещающими дошкольные учреждения. В Саратовской области компенсация на дошкольные учреждения выдается семьям безработных в объеме 70 % минимальной зарплаты. В Ярославской области ежемесячное пособие на дошкольные учреждения положено детям, не посещающим эти учреждения по медицинским показателям. Во многих регионах осуществляется помощь студенческим семьям. В Тамбовской области семьям студентов, имеющих ребенка, предоставляется денежное пособие в размере 50 % минимальной зарплаты. Немаловажной задачей является трудоустройство молодых мам, инвалидов, лиц, имеющих судимость. Создаются новые модели занятости, которые позволят различным категориям граждан совмещать работу и учебу, работу и воспитание детей и т. п. Во многих областях молодым мам предлагается надомная работа с удобным графиком.

Не остается сегодня без внимания и предпринимательская деятельность. Например, в Белгородской области региональные органы оказывают содействие семьям в организации самостоятельной производственной деятельности и создании малых предприятий. В Орловской области предоставляют безвозмездную материальную помощь, беспроцентные ссуды для развития фермерского хозяйства. В Калужской области особое внимание уделяют предприятиям и фермерским

хозяйствам, созданным семейными детскими домами, многодетными семьями в виде льгот по налогообложению и кредитованию.

Таким образом, во многих субъектах Российской Федерации, в том числе соседних с Воронежской областью, реализуются различные аспекты социальной политики и в частности политики доходов населения, которые вполне могут быть взяты на вооружение и в данном регионе.

Эффективная социальная политика является основой стабильного регионального развития:

- повышение занятости (частичной занятости) молодых мам, инвалидов, лиц, имеющих судимость;
- повышение возможности населения уплачивать налоги, что увеличивает доходную часть в том числе и регионального бюджета;
- увеличение доходов и сбережений населения, которые служат новыми источниками для инвестиций;
- сокращение количества индивидов, нуждающихся в социальной помощи, что, в свою очередь, ослабляет нагрузку на расходную часть регионального бюджета, повышая его сбалансированность;
- повышение образовательного и квалификационного уровней рабочей силы;
- обеспечение социальных потребностей общества;
- оптимальное сочетание участия в решении социальных вопросов предпринимателей и социальных институтов.

Большинство реализуемых сегодня моделей социальной политики можно отнести к политике государства всеобщего благосостояния. Эта цель при всей ее инструментальной неопределенности вполне очевидна – экономическое и социальное процветание и благополучие государства и всех членов общества.

На наш взгляд, все меры государственной и региональной политики в области формирования и справедливого распределения доходов населения можно объединить в несколько групп по способу воздействия на доходы, как представлено нами на рисунке 1.

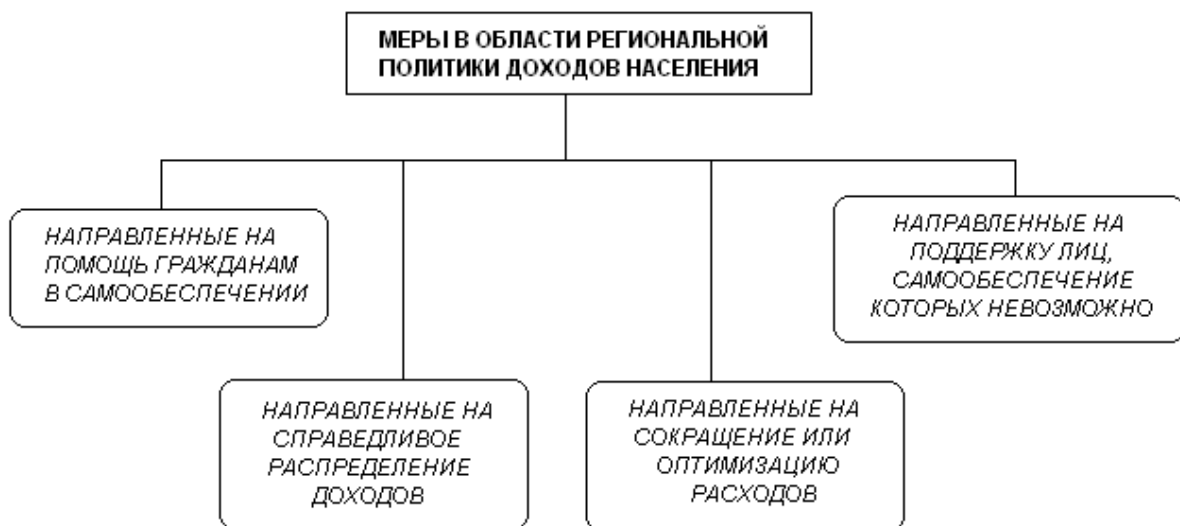


Рисунок 1 – Группировка мер региональной политики доходов населения

Выделенные группы, на наш взгляд, могут включать различные меры на федеральном и региональном уровнях, как это представлено в таблице 1.

Как видим из таблицы 1, действительно положительный эффект в области доходов населения и его уровня жизни может быть достигнут лишь в случае оптимальной комбинации федеральных и региональных мер в данной области.

Таблица 1 – Меры федеральной и региональной политики доходов населения

Группа	Федеральный уровень	Региональный уровень
Направленные на помощь гражданам в самообеспечении	<ul style="list-style-type: none"> <li>- пропаганда наиболее востребованных профессий;</li> <li>- регулирование системы профессионального образования всех уровней;</li> <li>- установление размера МРОТ;</li> <li>- стимулирование предпринимательской активности и создания новых рабочих мест, например, налоговыми мерами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- активная и продуманная профориентационная работа;</li> <li>- стимулирование предпринимательской активности и создания новых рабочих мест через субсидирование и использование административного ресурса;</li> <li>- стимулирование создания рабочих мест для инвалидов, молодых матерей, молодежи, для частичной занятости – со специфическими условиями</li> </ul>
Направленные на справедливое распределение доходов	<ul style="list-style-type: none"> <li>- перераспределение доходов через налоги;</li> <li>- установление норм оплаты труда «бюджетников», на достойном и справедливом уровне</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- стимулирование благотворительности;</li> <li>- стимулирование бизнеса к повышению доли оплаты труда в затратах предприятия</li> </ul>
Направленные на поддержку лиц, самообеспечение которых невозможно	<ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение размеров федеральных выплат, предназначенных на содержание детей, стариков и инвалидов, до уровня, позволяющего обеспечить их нормальное существование только на эти суммы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение размеров региональных выплат;</li> <li>- усиление адресности при оказании помощи;</li> <li>- увеличение доли натуральных льгот и иных видов помощи</li> </ul>
Направленные на сокращение или оптимизацию расходов	<ul style="list-style-type: none"> <li>- активные действия по регулированию рынков стратегически важных товаров;</li> <li>- оптимизация набора федеральных льгот и льготных категорий граждан;</li> <li>- гарантирование сохранности различных видов накоплений граждан</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- активные действия по регулированию рынков стратегически важных товаров;</li> <li>- стимулирование производства социально значимых товаров и услуг;</li> <li>- расширение натуральной помощи нуждающимся;</li> <li>- стимулирование превентивных действий граждан в областях, где могут возникать существенные расходы (охрана здоровья, социально значимые виды страхования);</li> <li>- обеспечение корректного ценообразования на социально значимые товары и услуги</li> </ul>

Тем не менее, принимая во внимание опыт некоторых других субъектов Российской Федерации, в частности, в пределах Центрального федерального округа, можно предложить ряд мер, реализация которых назрела для Воронежской области:

1. Активное стимулирование предпринимательства, способствующего как самозанятости населения, так и созданию новых рабочих мест, включая принятие Программы такого стимулирования.

2. Активное регулирование рынка потребительских, особенно социально значимых, товаров и услуг, направленное как на гарантирование их качества, так и на обоснованное ценообразование на них.

3. Поощрение предпринимателей, повышающих оплату труда своих сотрудников, создающих специфические рабочие места для инвалидов, молодежи, молодых матерей и лиц, осуществляющих уход за инвалидами, - домашних, дистанционных, с частичной занятостью, с доставкой на рабочее место средствами работодателя и т.п.

4. Поощрение благотворительности и иных добровольных форм перераспределения доходов в пользу нуждающихся.

5. Стимулирование производства социально значимых товаров и услуг с целью насыщения ими регионального рынка и понижения цен.

Все эти действия на территории Воронежской области осуществляются крайне слабо либо не осуществляются совсем, что приводит к недоиспользованию имеющихся в регионе резервов по повышению реальных доходов населения и уровня жизни.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Журкина Т.А. Поэтапное определение резервов повышения эффективности использования трудовых ресурсов / Т.А. Журкина // Альманах современной науки и образования. 2012. №8. С. 56-57.
2. Сабетова Т.В. Изменения уровня оплаты труда в экономике Воронежской области в результате кризиса / Т.В. Сабетова, И.Ю. Федулова // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. 2016. №39-1. С. 27-33.
3. Шевцова Н.М. Конкурентоспособность областей Центрально-черноземного региона РФ / Н.М. Шевцова, И.Ю. Федулова // Экономика и предпринимательство. 2016. №2-1 (67-1). С. 265-268.
4. Шевцова Н.М. Роль демографического фактора в обеспечении устойчивости развития сельских территорий / Н.М. Шевцова // Перспективы развития национальных агропродовольственных систем в условиях ВТО: материалы Международной научно-практической конференции. 2014. С. 253-256.