

УДК 631/635

РОЛЬ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ СОРТОВ И ГИБРИДОВ

Старцев В.И., заместитель председателя
ФГБУ «Госсорткомиссия», Москва, Россия
E-mail: vssort@mail.ru

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена рассмотрению актуальных вопросов развития и роли интеграционных процессов в работе по созданию и государственной регистрации новых сортов и гибридов российскими научными учреждениями.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Сорта, гибриды, НИОКР, селекция, Госсорткомиссия.

Свою деятельность сортоиспытательная сеть ФГБУ «Госсорткомиссия» отсчитывает с первой половины прошлого века. В 1924 г. Бюро выведения и размножения новых сортов полевых культур при Государственном институте опытной агрономии (ныне ВИР имени Н.И. Вавилова) начало организовывать государственную сеть сортоиспытания на территории РСФСР. До 1931 г. сортоиспытательная сеть страны делилась на северную и южную. Северная сеть состояла из 7 участков, организованных в центральных и северных нечерноземных областях (включая Белоруссию), и работала под руководством Виктор Евграфович Писарева - директора Центральной генетической станции в Детском селе.

Южная сеть состояла из 17 участков, находившихся на Украине, Северном Кавказе и в Средней Азии, и работала под руководством Виктора Викторовича Таланова - заведующего Бюро выведения и размножения новых сортов.

В 1931 г. в ВИРе был создан Отдел единой госсортсети, в который вошли южная и северная сети. Сюда же была передана сеть, работавшая при станциях и институтах и проводившая сортоиспытание отдельных групп культур.

В дальнейшем государственное сортоиспытание расширялось - увеличивалось число сортоучастков, испытываемых на них культур и сортов.

В тот период сортоучастки работали в основном на базе опытных и селекционных станций.

В 1938 г. Совнарком СССР утвердил персональный состав Государственной комиссии по сортоиспытанию зерновых культур при Наркомземе СССР: Николай Васильевич Цицин (председатель), И.К. Андриевский, П.Н. Константинов, П.И. Лисицын, Т.Д. Лысенко, П.Е. Маринич, В.С. Немчинов, В.Е. Писарев, Н.В. Рудницкий, В.Я. Юрьев, И.В. Якушкин и дополнительно постановлением от 25 апреля 1940 г. Совнарком СССР ввел в состав Государственной комиссии Н.И. Вавилова, В.С. Погорелова и А.Я. Френкеля.

Принятие Закона Российской Федерации "О селекционных достижениях" от 6 августа 1993 г. № 5605-1, регулирующего отношения, возникающие в связи с созданием, правовой охраной и использованием селекционных достижений, привело к значительным изменениям не только в порядке использования результатов селекционной работы, но и вызвало значительное изменение системы государственного испытания селекционных достижений. Данный закон был разработан под руководством зам. председателя Госсорткомиссии Ю.А. Роговского.

В последствии 1 января 2008 г., Закон "О селекционных достижениях" был заменен 4 частью Гражданского Кодекса.

С 24 апреля 1998 г. Россия стала членом Международного союза по охране новых сортов растений (УПОВ).

В настоящее время ФГБУ «Госсорткомиссия» являясь компетентным органом Минсельхоза России, в рамках определенных полномочий, осуществляет ряд функций по формированию сортовой политики в Российской Федерации, без которых не возможны правильная и систематическая сортосмена и сортообновление, а также развитие охраны селекционных достижений.

ФГБУ «Госсорткомиссия» включает 78 филиалов на территории Российской Федерации, в состав которых входит около 500 государственных сортоиспытательных участков (ГСУ) и 7 химико-технологических лабораторий (осуществляющих оценку качества сортов для целей зерноперерабатывающей, хлебопекарной, кондитерской, консервной, масложировой и др. отраслей). Общая земельная площадь филиалов составляет более 40 тыс. га. Штатная численность около 3 тыс. человек.

В соответствии с Законом РФ «О семеноводстве» и частью четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации ФГБУ «Госсорткомиссия» принимает заявки на выдачу патента на селекционное достижение (сорта растений и породы животных) и на допуск селекционного достижения к использованию, проводит экспертизу и испытания селекционных достижений на новизну, отличимость, однородность и стабильность (ООС) и хозяйственную полезность, составляет описания по данным ООС и результатам испытаний на хозяйственную полезность, ведет Государственный реестр охраняемых селекционных достижений и Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, выдает патенты на селекционные достижения, авторские свидетельства и свидетельства оригинатора, регистрирует лицензионные договора, изменения в названиях селекционных достижений, ведет учет поступления пошлин, осуществляет публикацию Официального бюллетеня, Государственного реестра охраняемых селекционных достижений и Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, ведет электронные базы данных по селекционным достижениям и сайт по селекционным достижениям в интернете, активно сотрудничает с зарубежными и международными организациями в рамках проведения испытаний на ООС, двухсторонних договоренностей с иностранными организациями по сортоиспытанию и в Международном союзе по охране новых сортов растений (UPOV).

В Российской Федерации ежегодно получают допуск к использованию в производстве более 1000 селекционных достижений – сортов и гетерозисных гибридов сельскохозяйственных растений.

Каждый новый сорт является результатом инновационной разработки, в котором находят практическую реализацию исследования многочисленных научных коллективов различных специальностей: генетиков, ботаников, физиологов, иммунологов, специалистов по защите растений, технологов производства и переработки продукции и многих других. Право допуска в производство он получает только после того, как сможет превзойти по хозяйственно-ценным признакам лучшие сорта отечественной и зарубежной селекции. В этой связи селекция и семеноводство являются основой развития агропромышленного комплекса Российской Федерации, выполнения показателей Доктрины продовольственной безопасности, целевых индикаторов реализации Государственной программы развития сельского хозяйства.

Основным достоинством нового сорта является его востребованность на полях и прилавках нашей страны. Задача сортоиспытания заключается в том, чтобы сельхозтоваропроизводитель имел возможность выбрать из сортимента Госреестра, сорта, наиболее отвечающие природно-климатическим условиям и технологическим особенностям возделывания принятым в регионе.

На 2015 год в Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию в РФ, находится около 18 тыс. сортов и гибридов сельскохозяйственных растений.

Анализ экономической эффективности использования в производстве новых 20 сортов, районированных с 2010 по 2013 год в Ставропольском крае показал, что сорта, включенные в рекомендации по в 2014 году имели среднюю урожайность на площади около 300 тыс. га на 4,8 ц/га выше средней по краю. В результате за счет

дополнительной прибавки урожайности получено 137969 тонн зерна или 1034768 тыс. рублей (при цене продукции 7,5 тыс. руб. за 1 тонну).

Подача заявок селекционных достижений на допуск к использованию за последние 10 лет имеет устойчивую тенденцию к росту, так если в 2007 году в ФГБУ «Госсорткомиссия» поступило 1718 заявок, из них 1076 от российских селекционеров, то в 2014 году заявок стало 2256, из них отечественных – 351. К настоящему времени в Госреестре находится 68% от заявленных сортов отечественной селекции и 39% иностранной.

Основными потребителями данной государственной услуги являются сельскохозяйственные товаропроизводители, фермеры, владельцы личных подсобных хозяйств, научные учреждения (частные и государственные институты), Российская академия наук, органы исполнительной власти.

Опытные данные, документы, организационно-методические положения, концепции получены и разрабатываются на основе глубокого изучения и обобщения отечественного и мирового опыта испытания сортов, правовых норм, создания и реализации селекционных достижений, исследований новых сортов сельскохозяйственных культур как на полях ГСУ так и в лабораториях. Экспериментальные материалы обрабатываются с помощью методов вариационной статистики, компьютерных баз данных используемых в системе госиспытания.

Развитие науки сопровождается развитием методов оценки сортов не только на хозяйственную полезность, ООС и устойчивость к возбудителям болезней и вредителям, технологическим качествам, но и к возделыванию с использованием появляющихся новых технологий типа «ноутилл», «чистое поле», с генетической устойчивостью к гербицидам (имидозалины, сульфанилмочевина).

С развитием генно-инженерной деятельности возникает необходимость в получении достоверной информации о наличии подобных конструкций в селекционном материале.

В настоящее время разрабатывается пилотный проект по созданию биотехнологической лаборатории при ФГБУ «Госсорткомиссия».

Создание Биотехнологической лаборатории является одним из мероприятий, реализуемых Госсорткомиссией в рамках выполнения работ, определенных государственным заданием в качестве участника Международного союза по охране новых сортов растений. На заседании рабочей группы по молекулярным технологиям проходившем с 10 по 13 ноября 2014 г. в г. Сеуле (Южная Корея) были поставлены вопросы о развитии биотехнологических и молекулярных технологий в проведении испытаний на ОСС. Следующую сессию Технических рабочих групп по молекулярным технологиям предложено провести в 2016 г. в Российской Федерации и рассмотреть на ней предложенную повестку дня включающую сравнительную оценку растений как по морфологическим признакам, так и молекулярными методами.

Биотехнологическая лаборатория создается в качестве обособленного структурного подразделения ФГБУ «Госсорткомиссия» для решения следующих задач:

1. Проведение сортовой идентификации, включающее: а) разработку методик анализа ДНК; б) создание и ведение базы данных по сортам, в т.ч. эталонам и стандартам; в) формирование библиотеки идентификации сортов; г) проведение лабораторного анализа при оценке на ООС и КСИ; д) идентификацию сортообразцов семян в рамках системы сертификации и разрешении спорных вопросов (заключение сертифицированной лаборатории в судебных инстанциях);

2. Участие в Технических рабочих группах (UPOV) при обсуждении вопросов о развитии биотехнологических и молекулярных технологий в сортоиспытании.

3. Формирование и поддержание коллекции вегетативно размножаемых растений.

4. Осуществление контроля за наличием в семенном материале внутренней инфекции – вирусов, виридов и микроорганизмов.

Проведение дополнительных услуг и работ на платной основе:

1. Сортовая идентификация семян, выращенных беспересадочным способом;

2. Определение сортовой чистоты и сортовых примесей в семенном материале;
3. Установление гибридности в селекционном материале.

Несмотря на экспансию зарубежных сортов, сортовые ресурсы Российской Федерации, в основном, формируются за счет отечественных селекционных достижений, наиболее адаптированных к природно-климатическим условиям нашей страны и более полноценных по биохимическому составу продукции. Доля отечественных сортов в реестре, пока, что составляет около 75%.

Стратегическими задачами отечественной селекции являются:

- для промышленного овощеводства - создание высокопродуктивных сортов и гибридов, не уступающих иностранным аналогам по выравненности, другим хозяйственно-ценным признакам (вкусовые качества, товарность, транспортабельность, лежкость, устойчивость к вредителям и болезням).

Решение этой проблемы - переход на создание гетерозисных гибридов. В настоящее время в Госреестре селекционных достижений, допущенных к использованию, отечественные гибриды по ряду овощных культур (корнеплоды, лук репчатый, бахчевые культуры) представлены слабо. Иностранные фирмы восполняют этот пробел в отечественной селекции своими гибридами;

- создание гетерозисных гибридов свеклы сахарной на стерильной основе. В новых гибридах селекционерам удалось преодолеть отрицательную корреляцию между урожайностью корнеплодов и содержанием в них сахара. В итоге появляется больше гибридов с высокими показателями обоих компонентов. Эти комбинационные типы в настоящее время определяют сортименты большинства иностранных заявителей.

Современные гибриды имеют довольно высокий уровень толерантности к абиотическим факторам - устойчивость к цветущности, особенно зарубежные. Хорошие результаты дала селекция сахарной свеклы на устойчивость к возбудителю церкоспороза.

Задача импортозамещения является одной из ключевых задач Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и ФГБУ «Госсорткомиссия».

С целью ускорения внедрения в производство лучших, конкурентоспособных сортов ФГБУ «Госсорткомиссия» предполагает следующие меры:

- взаимодействие с отечественными и зарубежными селекционерами по использованию в сортоиспытании инновационных, в т.ч. биотехнологических методов;
- участие в развитии селекционных центров на территории Российской Федерации;
- заключение соглашения с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по формированию сортовой политики в регионах;
- участие в развитии семеноводства совместно с семенными хозяйствами регионов;
- техническое оснащение и переоснащение сортоиспытательной сети с постановкой задач по участию филиалов в производственной сфере;
- содействие в развитии селекционно-семеноводческой деятельности зарубежных компаний на территории российской Федерации, в полном цикле;
- участие в сотрудничестве с зарубежными сортоиспытательными службами по продвижению отечественных селекционных достижений за пределы Российской Федерации;
- развитие, совместно с отраслевыми союзами, охраноспособности отечественных селекционных достижений.

Межгосударственное Соглашение в области охраны предполагает разные уровни интеграции:

а) равные права граждан стран-участников на доступ к охране или включению в национальный список сортов, разрешенных к продаже (Каталог сортов, Госреестр селекционных достижений, допущенных к использованию) (режим Конвенции UPOV); равные права для отечественных и зарубежных заявителей предполагают одинаковую

возможность подавать заявки, равный объем предоставляемой охраны, одинаковую правовую базу.

б) взаимное признание патентов (проблематично из-за различия в законодательстве). В связи с этим более высоким уровнем интеграции в области охраны может быть создание нового единого наднационального центра по предоставлению охраны и включению сортов в список, допущенных к использованию, параллельно с национальными органами (по аналогии с ЕС). Заключение соответствующего Межправительственного Соглашения должно предусматривать гармонизацию национальных законодательств, процедурных документов, методик проведения испытаний, единый список охраняемых видов, одинаковую стоимость предоставления охраны и допуска к использованию.

В России предоставляются равные права всем заявителям и любой сорт, включенный в Госреестр, может продаваться и использоваться на территории России.

В прохождении сортом пути от создания до использования в производстве, ФГБУ «Госсорткомиссия» подтверждает не только его новизну, но и целесообразность возделывания в любом регионе Российской Федерации, исполняя роль связующего звена между селекционером и сельскохозяйственным товаропроизводителем.

Проводимые ежегодно в регионах семинары-совещания «Дни сортоиспытателя» демонстрируют сельскохозяйственным товаропроизводителям новейшие достижения селекции в сравнении с лучшими отечественными и зарубежными сортами, находящимися в производстве, технологии производства продукции. В результате делается анализ соответствия новых сортов запросам сельскохозяйственных товаропроизводителей, технологиям, используемым в регионах, уровню технической оснащенности хозяйств.

Основные объемы селекционных достижений, вносимых в Государственный реестр, являются результатом деятельности научных организаций, находящихся в ведении ФАНО России. Научные организации, подведомственные ФАНО России, в настоящее время принимают участие в данных мероприятиях на инициативной основе.

Таким образом, госзадание для научных организаций ФАНО России формируется, не исходя из интересов и запросов отрасли, а по принципу поисковых исследований, что затрудняет их последующую коммерциализацию.

Скоординированное направление деятельности двух ведомств позволит не только исключить дублирование в проведении исследовательской работы, но и будет способствовать более эффективному использованию бюджетных средств, оперативно решать наиболее актуальные вопросы производственной сферы.

Филиалы ФГБУ «Госсорткомиссия», совместно с научными организациями ФАНО России могут оперативно организовать первичное семеноводство лучших сортов с.-х. растений отечественной селекции, адаптированных к природно-климатическим условиям регионов Российской Федерации, скорректировать селекционные программы с целью ускоренного создания сортов.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. <http://www.gossort.com>
2. Шаляпин Г. РЕГИСТРАЦИЯ СЕЛЕКЦИОННЫХ ДОСТИЖЕНИЙ: ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. 2011. № 2. С. 54-59.